



## Adviesmemo

### Onderwerp

Besluit om te anticiperen op de Verzamelwet hersteloperatie toeslagen in het kader van de kwijtschelding

### Te besluiten om

Het Bestuursbesluit BghU om te anticiperen op de Verzamelwet hersteloperatie toeslagen vast te stellen.

### Inleiding/ probleemstelling

Met dit besluit anticipeert het bestuur van BghU op de (deels in voor bereiding zijnde) besluitvorming van haar deelnemers op de inwerkingtreding van de Verzamelwet hersteloperatie toeslagen op 1 januari 2022. De Verzamelwet zal onder andere voorzien in de grondslag voor het kwijtschelden van openstaande vorderingen van ouders die door de problemen rondom de kinderopvangtoeslagaffaire gedupeerd zijn. De Verzamelwet biedt ook de grondslag om openstaande schulden van de toeslagpartner van een gedupeerde ouder kwijt te schelden.

Door te anticiperen op de wetgeving kan al dit jaar met het kwijtschelden van de betreffende vorderingen worden gestart. Het zo snel als mogelijk kwijtschelden van de publieke schulden is een essentieel onderdeel van het herstellen van het collectief onrecht dat deze inwoners door de overheid is aangedaan.

De Belastingdienst bepaalt wie in de toeslagaffaire als gedupeerde ouder wordt aangemerkt. De Belastingdienst bepaalt ook wie toeslagpartner is. Zowel de gedupeerde ouder als de toeslagpartner van deze ouder komen in aanmerking voor kwijtschelding. Ouders die gedupeerd zijn door de kinderopvangtoeslagaffaire verdienen een schone lei. In februari van dit jaar hebben de waterschappen en de gemeenten bestuurlijk besloten hieraan een bijdrage te zullen leveren door de openstaande schulden die gedupeerde ouders bij hen hebben, kwijt te schelden.

De kwijtschelding in het kader van de toeslagaffaire is een bijzondere vorm van kwijtschelding waarop de regels van de reguliere kwijtschelding van artikel 26 van de Invorderingswet 1990 en de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 niet van toepassing zijn: bij de kwijtschelding in het kader van de kinderopvangtoeslagaffaire wordt niet op vermogen en inkomen getoetst, de belastingschuldige hoeft niet om de kwijtschelding te verzoeken en de gemeenten of het waterschap kunnen niet bepalen dat van bepaalde belastingen geen kwijtschelding of slechts gedeeltelijk kwijtschelding wordt verleend. Er is daarom een aparte wettelijke grondslag voor deze kwijtschelding nodig. In de Verzamelwet hersteloperatie toeslagen zal deze aparte grondslag worden gecreëerd. De Verzamelwet is onderdeel van het Belastingplan 2022. Het treedt naar verwachting op 1 januari 2022 in werking.

Om te voorkomen dat de kwijtschelding aan ouders die door de Belastingdienst als gedupeerde ouder worden aangemerkt pas in het nieuwe jaar kan worden verleend, heeft de staatssecretaris van Financien op 31 mei 2021 het besluit uitbreiding Catshuisregeling Kinderopvangtoeslag genomen. Het besluit regelt onder andere dat de belastingschulden van ouders die gedupeerd zijn door problemen rondom de kinderopvangtoeslag en hun toeslagpartner op korte termijn kunnen worden kwijtgescholden. Het besluit bevat de goedkeuring waarmee vooruitlopend op wetgeving alvast uitvoering wordt gegeven aan deze maatregel.

Het besluit van de staatssecretaris is niet op de lokale overheden van toepassing. Om te bereiken dat waterschappen en gemeenten net als de rijksoverheid vooruitlopend op wetgeving alvast kwijtschelding aan de gedupeerde ouder en diens toeslagpartner kunnen verlenen, is een hiertoe strekkend besluit nodig.

Het bestuur van BghU is bevoegd tot het nemen van dit besluit voor zover de deelnemers de bevoegdheid tot invordering van de belastingen aan BghU hebben overgedragen.

In navolging van de aanpak van het rijk moet het bestuur hierbij goedkeuren dat de ambtenaar belast met de invordering, vooruitlopend op wetgeving:

- de kwijtschelding aan de gedupeerde ouder en diens toeslagpartner verleent; en dat
- het besluit van de ambtenaar belast met de invordering over het verlenen van kwijtschelding van een belastingaanslag (en daarmee samenhangende beschikkingen) een voor bezwaar vatbare beschikking is waarop Hoofdstuk V van de Algemene wet inzake rijksbelastingen van overeenkomstige toepassing is.

### Beoogd effect

Het nemen van het besluit om te anticiperen op de Verzamelwet hersteloperatie toeslagen stelt het bestuur en de invorderingsambtenaar in staat om, vooruitlopend op de ingangsdatum van wetgeving per

1 januari 2022, te starten met het kwijtschelden van de openstaande vorderingen voor gedupeerde ouders en hun toeslagpartners.

#### **Financiën**

Het rijk heeft inmiddels toegezegd de kosten (zowel de uitvoeringskosten als de gederfde belastingopbrengsten) op basis van nacalculatie te zullen vergoeden en heeft hiervoor ook al bedragen gereserveerd. BghU houdt hiervoor een afzonderlijke administratie bij, zodat de kosten op basis van nacalculatie kunnen worden geclaimd.

#### **Risico's**

Zonder vaststelling van het 'Besluit om te anticiperen op de Verzamelwet hersteloperatie toeslagen' door het bestuur, kan BghU geen uitvoering geven aan het kwijtschelden van de openstaande vorderingen voor gedupeerde ouders en hun toeslagpartners. De (voorgenomen) besluiten van de deelnemers werken juridisch niet door naar BghU. Immers, door het aangaan van de vigerende gemeenschappelijke regeling is, voor de daarin opgenomen belastingen, de invorderingsambtenaar van BghU ter zake bevoegd. Deze bevoegdheid wordt onder verantwoordelijkheid van het bestuur uitgeoefend, die daardoor bevoegd is het onderhavige besluit te nemen.

#### **Bijlagen**

1. Bestuursbesluit BghU om te anticiperen op de Verzamelwet hersteloperatie toeslagen

Aldus vastgesteld in de bestuursvergadering van donderdag 1 juli 2021,

De voorzitter,  
J.C.H. Haan

De secretaris,  
M. Vrisou van Eck