

19 DEC. 2020



PROVINCIE UTRECHT

19 DEC. 2020

Aan het algemeen bestuur van de  
gemeenschappelijke regeling  
Belastingsamenwerking Gemeenten Hoogheemraadschap Utrecht  
(BGHU)  
Postbus 5150  
3503 JD UTRECHT

VERZONDEN 17 DEC 2020

DATUM	17 december 2020	TEAM	BEI / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	821C7D11	REFERENTIE	H. Isci
UW MAIL VAN	16 juli 2020	DOORKIESNUMMER	06 - 342 795 39
		E-MAILADRES	Haluk.Isci@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2021

Geacht bestuur,

U heeft ons in het kader van financieel toezicht de jaarrekening 2019, begroting 2021 en meerjarenraming 2022-2024 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting hebben wij de financiële positie van uw gemeenschappelijke regeling beoordeeld. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm voor komend begrotingsjaar: repressief toezicht of preventief toezicht. In deze brief informeren wij u over de toezichtsvorm 2021 van uw gemeenschappelijke regeling.

#### Doel van het toezicht

Het doel van het interbestuurlijk toezicht (IBT) is het waarborgen van de kwaliteit van het openbaar bestuur en ervoor te zorgen dat burgers erop kunnen blijven vertrouwen dat de overheid haar taken goed uitvoert. Financieel toezicht is één van de domeinen binnen het IBT en draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeenschappelijke regeling. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren.

#### Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 33-35);
3. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
4. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
5. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht" van 8 april 2014.

#### Bevindingen en beoordeling

Wij hebben de begroting 2021 en de jaarrekening 2019 van uw gemeenschappelijke regeling tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Naar aanleiding van ons onderzoek komen wij tot de volgende beoordeling.

#### *Toezichtregime begroting 2021: repressief toezicht*

In uw programmabegroting 2021 is sprake van structureel en reëel evenwicht of het evenwicht is tijdig hersteld in de meerjarenraming en voldoet daarmee aan de wet- en regelgeving.

Op grond hiervan hebben wij besloten dat uw gemeenschappelijke regeling in 2021 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling naar ons toe te sturen.

## **Aandachtspunten**

### Nieuw gemeenschappelijk toezichtkader gemeenschappelijke regelingen

In de afgelopen jaren wordt de praktijk van het financieel toezicht meer en meer gekenmerkt door een risicogerichte aanpak en een daarop afgestemde proportionele inzet van de toezichthouders. Dit is aanleiding geweest om het bestaande toezichtkader voor gemeenschappelijke regelingen, Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader "Kwestie van evenwicht!" uit 2014, te actualiseren.

Vorig jaar hebben we in de toezichtbrief vermeld dat het nieuwe Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader in 2020 vastgesteld zou worden. Deze termijn is vanwege het turbulente jaar helaas niet behaald. De verwachting is dat het nieuwe Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader voor de gemeenschappelijke regelingen in 2021 geactualiseerd wordt.

In dit nieuwe toezichtkader zullen voornamelijk de hoofdzaken staan die bij de uitoefening van het financieel toezicht op gemeenschappelijke regelingen worden gehanteerd. Wanneer het nieuwe Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld wordt, zullen wij u hiervan op de hoogte brengen.

### Overzicht incidentele baten en lasten

Conform artikel 189 van de Gemeentewet moet u erop toezien dat de begroting structureel en reëel in evenwicht is. Structureel in evenwicht zijn, houdt in dat de structurele lasten gedekt zijn door de structurele baten. Hierbij is van belang dat uit de begroting blijkt welke geraamde baten en lasten structureel van aard zijn en welke incidenteel. Het BBV verplichte 'overzicht van de geraamde incidentele baten en lasten' is voor gemeenschappelijke regelingen hierbij een belangrijk onderdeel.

Uit de beoordeling van uw begroting 2021 blijkt dat net als vorig jaar geen volledig inzicht wordt gegeven in de incidentele baten en lasten. Het gevolg kan zijn dat u onaangenaam wordt verrast, doordat een begrotingsoverschot na correctie van incidentele baten en lasten verandert in een structureel tekort. Wij adviseren u erop toe te zien dat het overzicht van incidentele baten en lasten wordt verwerkt met ingang van de jaarrekening 2020 en de begroting 2022.

Het op grond van artikel 19 van het BBV verplichte voorgeschreven overzicht is niet alleen voor ons als financieel toezichthouder van belang, maar juist ook voor uzelf voor wat betreft het inzicht in de financiële positie van uw gemeenschappelijke regeling.

## **Vervolg**

Wenst u een uitgebreidere toelichting op onze bevindingen, of heeft u vragen over de financiële positie van uw gemeenschappelijke regeling? Neem dan contact op met Haluk Isci.

Een afschrift van deze brief zenden wij - ter kennisgeving - naar uw dagelijks bestuur.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



R.C.L. (Robert) Strijk  
Gedeputeerde Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.